



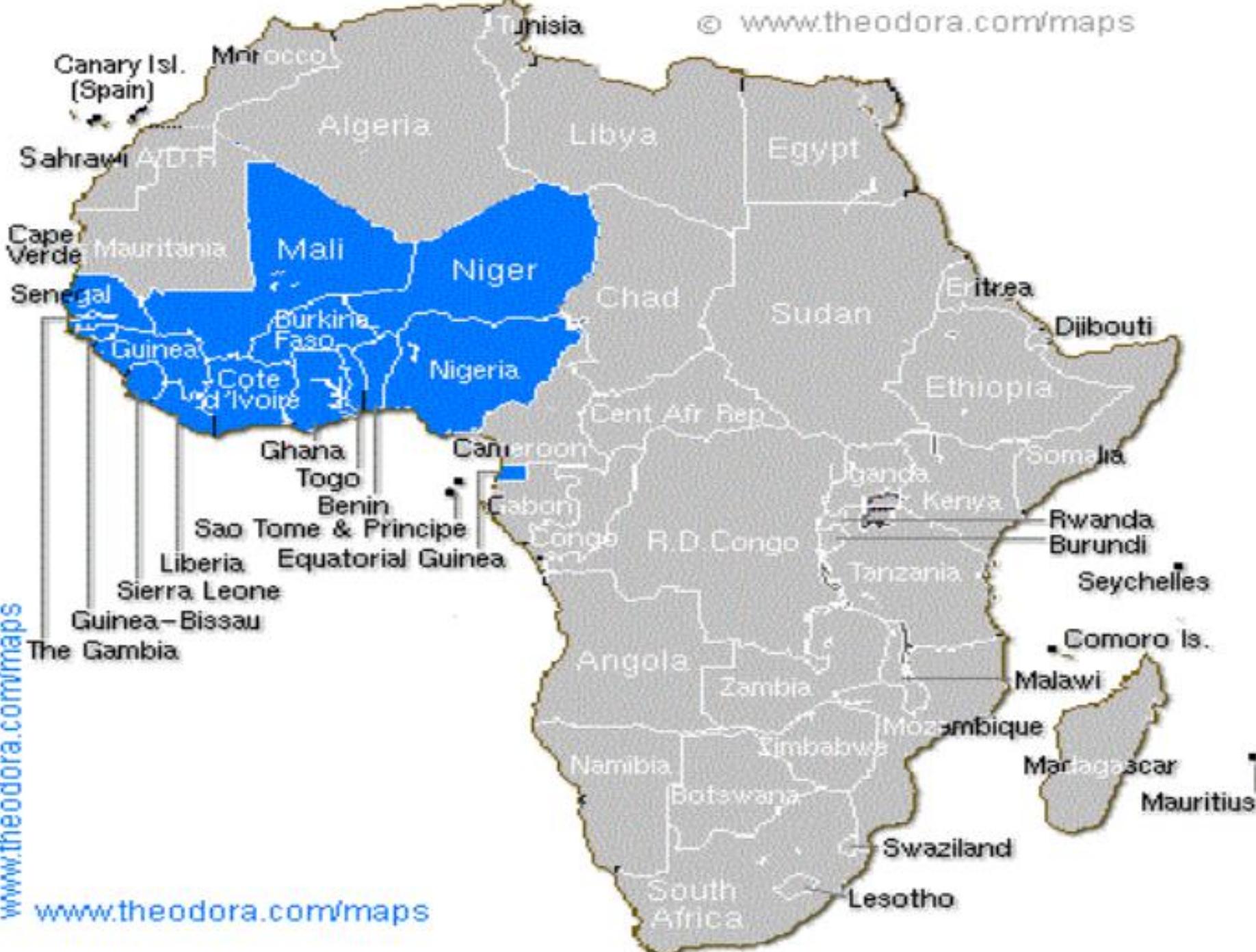
西非经济共同体走向政治共同体的几点思考

Reflections on ECOWAS' Move towards Political Integration

吉尤姆·穆穆尼博士 (Dr. Guillaume MOUMOUNI)

2018年第十三届公共管理国际会议暨第二届西非论坛研讨会

成都电子科技大学, 2018年12月1日







2018年11月23日，西共体委员会主席，卡喜·布尔（Jean Claude Kassi Brou）拜访创始人之一，戈翁将军（GI Yakubu Gowon）

内容

- 1、绪论
- 2、西共体的政治命运
- 3、经济一体化的步伐
- 4、政治议程
- 5、结论

1、绪论

- 西非国家经济共同体由位于西非区域的15个成员国组成，分别为：贝宁、布基纳法索、佛得角、科特迪瓦、加纳、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂、塞内加尔和多哥。
- 西非经共体建立之前，该地区的集体领土与非洲其它地区一样被欧洲列强国划分为殖民地和今后的行政当局，西非各个国家和边界由此而形成。

绪论

- 虽然共同体成员国主要使用三种官方语言（英语、法语和葡萄牙语），也有不少跨境母语，如豪萨（Hausa）、约鲁巴（Yoruba）、曼丁（Manding）、埃维（Ewe）、沃尔夫（Wollof），等语言。其人口为3500多万，土地面积为510万平方公里。
- GDP为5.83亿美元（尼日利亚占70%左右），是世界第22大经济体，人均收入为1650美元。
- 移民问题：870万移民人口中，750万位于本国之外的西共体其它国家。
- 我们说西共体走向政治共同体的论据为：
 - （1）政治命运从机构成立之前就已经绑定了西共体次区；
 - （2）经济一体化的步伐远离次区建设的目标；
 - （3）政治议程的紧迫性。

2、西共体的政治命运

2.1 政治历史背景

- 在欧洲殖民统治之前，这个地区接待了许多自豪的帝国和王国，这些帝国和王国跨越了几个世纪，其中包括加纳、马里松海、沃洛夫、奥约（OYO）、贝宁和卡内姆·博尔努（KANEM-BORNU）等地次区域性帝国和王国。西非当时作为社会政治和文化融合的一种流体区或者多民族联邦（S. Adotevi, 1996）。
- 这些帝国和王国的兴衰与跨民族政治力量的联盟和削弱有一定的关系。例如：十一世纪（约1076年）加纳帝国被穆拉比特（ALMORAVID）力量和马里多民族力量所取代。

西共体的政治命运

2.2 尼日利亚内战因素

- 1964年，利比里亚总统威廉·杜伯曼（William Tubman）提议成立一个西非经济联盟，导致四个国家（科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂）于1965年签署了有关的一项协议。
- 然而，直到1972年，西非国家联盟的提议才出现。那一年，尼日利亚国家元首戈旺将军和多哥总统埃亚德玛（Gnassingbe Eyadema）访问了该地区，支持一体化构想。
- 尼日利亚的领导作用与1967-1970年内战有关系：法国通过科特迪瓦干涉尼内政给后者的启发是领导地区事务的重要。

3、经济一体化的步伐

3.1 经济一体化的步伐

- 《拉各斯条约》于1975年5月28日签署。当初给西非经共体的任务是要促进“一切经济领域的一体化，特别是工业、运输、电信、能源、农业、自然资源、商业、货币和金融问题、社会和文化事务”。
- 西共体在许多经济领域获得了实际成果和超越了创始人的目标。例如：（1）0.5%进口税作为机构预算的主要来源之一。（2）超越了关于非洲农业发展的马普托宣言（GDP的10%）。（3）统一护照。（4）统一外税（Common external tariff）。（5）总的被认为是非洲最突出的次区经济共同体。

经济一体化的步伐与政治议程

- 尽管如此，西共体尚未能实现某些基本条件。比如说：人、物自由流动，海关统一，主权因素，国家之间的不公平竞争，成员国执行的协议等法律工具程度不同，等等。
- 案例：
 - （1）尼日利亚和加纳陆路边界都要求西共体公民必须显示护照，而且身份证也是正规的通行证。
 - （2）2018年9月加纳商人协会因尼日利亚的不公平贸易政策而在阿克拉示威，把，尼商人的店铺关掉。尼日利亚商人协会也在西共体总部示威，表示对加纳不满，等等。



GUTA

GHANA UNION OF
TRADERS' ASSOCIATION

ASHANTI REGION BRANCH

MOTTO: GUTA, OUR BUSINESS



4、政治议程

4.1 政治议程的客观因素

- 政治因素的早日爆发：
 - (a) 1977年一月份，贝宁被法国雇佣兵侵略，在尼日利亚等国家的支持下挫败了侵略者；
 - (b) 从70年代下半旬，若干成员国之间的紧张局势，如科特迪瓦和几内亚之间的矛盾尖锐；
 - (c) 武器扩散和政局不稳定等因素使得人们得出的结论是，没有和平与稳定，就不可能实现经济一体化。
- 根据防务互助议定书，西共体停火监督小组（ECOMOG）于1990年成立。
- 西共体监督小组是令人印象深刻的高效机构，有利于维持区域和平、和平支助行动和冲突管理。

政治议程

4.2 法律依据

1978年签署了《非侵略议定书》，今后签了《1981年互助防务议定书》、《1991年政治原则宣言》、《1999年冲突预防、管理、解决、维持和平与安全机制议定书》等。另外，2007年行政秘书处被改为委员会，也设立了议会间委员会，这有望发展为西共体议会。

4.3 案例

- 1990年和2003年干预稳定利比里亚局势。
- 1998年干预稳定比绍几内亚局势。
- 2002年参与稳定科特迪瓦局势。
- 2017年干预稳定港币亚局势。



West African forces intervention in the Gambia.mp4

5. Conclusion

- 虽然西共体在次区建设过程中作了不可低估的进步，不过其基本议程尚未实现。
- 次区和平、安全、稳定以及民主是西共体成立时未定下的议程，然而目前作为令人瞩目的成就。为此，1993年的新条约提供了最强的法律依据。
- *西共体2020年的展望宣言*：“建立无国界、和平、繁荣和团结的区域，以善政为基础，通过创造可持续发展和环境保护的机会，使人民有能力获得和利用其巨大的资源”。
- 欧洲联盟作为西共体的模板，它在经济建设演变为政治行为体，是西共体走向政治共同体的先例。

Sources

- *ECOWAS 2016 Annual Report* .
- Jean Bossuyt, “ The Political Economy of Regional Integration in Africa: The Economic Community of West African States (ECOWAS) ”, report for ECDPM, January 2016.
- Keith Hart, “West African Political Economy: A Regional Study”, *The Memory Bank*, 31 July 2013.
- Réal Lavergne (sous la direction de), *Intégration et coopération régionales en Afrique de l’Ouest*, Paris, Khartala, 1996.
- “West Africa Economic Outlook 2018”, African Development Bank, 2018.
- “L’intégration régionale en Afrique de l’ouest”, ECA-WA, 2013.