

中非合作发展的先导作用 与“一带一路”倡议

刘青建

中国人民大学国际关系学院

2018-4-14

导言

- * 习近平主席提出了“一带一路”倡议顺应了时代发展的要求，顺应了中国以及“一带一路”沿线的发展中国家加快发展的愿望。它为中国和亚非拉发展中国家之间的合作提供了一个包容性巨大的合作平台。它使本世纪初开始的中国和非洲国家的全方位合作扩展到中国周边、南亚、中东、以及拉美地区，包含了亚非拉所有的发展中国家。
- * 中非合作发展是具有创造性和历史意义的南南合作，它的经验为在“一带一路”倡议下发展中国和亚非拉地区的所有发展中国家的合作起到了先导作用。为中非发展合作与“一带一路”倡议的顺利对接提供了先期经验。
- * 中非合作发展的先导作用表现以下四个方面。

第一，中国政府的主导作用

中非合作发展

- * 中国政府的主导作用表现在中国政府的对外战略和对外政策中。
- * 21世纪中国政府先后出台了两个对非政策文件，为中非合作进行了战略定位、政策指导和机制保障。
- * 2006年《中国对非洲政策文件》
- * 2015年《中国对非洲政策文件》

第一，中国政府的主导作用

中非合作发展

- * 中国政府以自己的诚信和全国各级政府的参与以及全民的行动，不断推动中非合作向更深入更广阔的领域发展。
- * 中国企业：在中国政府“走出去”战略引领下，在非洲投资建业，把中国的发展速度带进了非洲。
- * 中国各行各业：在中国政府的引领下，走进了非洲。如技术交流与合作、教育交流与合作、文化交流与合作等等。

第一，中国政府的主导作用

“一带一路”倡议

- * 2014年“一带一路”倡议被写入《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》和2014年的《政府工作报告》并通过《丝绸之路经济带和二十一世纪海上丝绸之路建设战略规划》，使建设“一带一路”成为国家重要的发展战略。
- * 2015年3月28日，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和二十一世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。
- * 2015年10月推进“一带一路”建设工作领导小组办公室发布了《标准联通共建“一带一路”行动计划》（2015-2017）。2018年1月又发布《标准联通共建“一带一路”行动计划（2018-2020年）》。
- * 2017年6月12日国家发展和改革委员会、国家海洋局联合发布《“一带一路”建设海上合作设想》。

* “既要发挥政府把握方向、统筹协调作用，又要发挥市场作用。政府要在宣传推介，加强协调、建立机制等方面发挥主导性作用，” “构建以市场为基础，企业为主体的区域经济合作机制，广泛调动各类企业参与，引导更多社会力量投入“一带一路”建设，努力形成政府、市场、社会有机结合的合作模式，形成政府主导、企业参与、民间促进的立体格局。”

* ——习近平：“携手推进‘一带一路’建设”，载《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社有限责任公司，2017年版，第516页。

第二，构建合作平台，制定合作计划，提供公共产品。

中非合作发展

- * 主导合作平台：中非合作论坛（2000年），三年一次的中非合作论坛会议出台合作的后续行动计划。
- * 各种合作论坛：中非经济部长论坛、教育部长论坛、企业家论坛、智库论坛、青年论坛等等
- * 具体合作领域的合作项目保障：如中非农业合作项目包括：商务部援外司援非项目、农业部国际合作司项目、教育部中非大学合作项目、外交部中非联合研究交流计划项目、国家自然科学基金委国际合作局南南合作项目、科技部国际合作司南南合作项目、中非发展基金、中非粮食基金项目。

第二，构建合作平台，制定合作计划，提供公共产品。

“一带一路”倡议

- * 政府宣传和推进：在各种国际场所宣传和推进“一带一路”倡议，赢得“一带一路”沿线国家认同，赢得了全球100多个国家和国际组织的支持和参与。
- * 建立合作机制：2017年5月14日，中国政府才持召开了“一带一路”国际合作高峰论坛会议。
- * 各种合作机制的建立和计划建立：“一带一路”国际合作高峰论坛后续联络机制、“一带一路”财经发展研究中心、“一带一路”建设促进中心、同多边开发银行共同设立多边开发融资合作中心、同国际货币基金组织合作建立能力建设中心等。

第三，与合作对象的发展战略和发展目标的对接，实现互利共赢，共同发展。

中非合作发展

- * 与非洲国家发展计划对接：如安哥拉、苏丹、马拉维等
- * 与《非洲2063议程》对接

第三，与合作对象的发展战略和发展目标的对接，实现互利共赢，共同发展。

“一带一路”倡议

- * 哈萨克斯坦的“光明之路”
- * 土耳其的“中间走廊”
- * 蒙古的“草原之路”
- * 越南的“两廊一圈”
- * 印尼的“全球海洋支点战略”
- * “中俄蒙经济走廊”的“万里茶道”
- * 中国同老挝、柬埔寨、缅甸等国的规划对接工作也全面展开。
- * 中国同40多个国家和国际组织签署了合作协议，同30多个国家开展了机制化产能合作，同60多个国家和国际组织共同发出推进“一带一路”贸易畅通合作倡议。

第四，合作实践的示范作用

中非合作发展与“一带一路”

* “一带一路”倡议

- * 五大合作重点
- * 政策沟通
- * 设施联通
- * 贸易畅通
- * 资金融通
- * 民心相通

* 中非合作发展

- * 政策：频繁的高层互访和《中非合作论坛》
- * 设施：中国在非洲的大量基础设施建设
- * 贸易：中非贸易的快速增长
- * 资金：中国给非洲提供的优惠贷款和大量的投资
- * 民心：丰富多彩的民间文化交流，建立孔子学院，大量的留学生在中非学习，对非洲各类人员的技术培训等

中非合作发展的成效

中国的担当

- * **基础设施建设**（截止2016年初）：帮助非洲建立了16座机场和航站楼、20座桥梁、12个港口、68个电站、77个体育场、16座议会大厦、38座政府大楼、9个会议中心。蒙内铁路（2017年5月）正式通车。
- * **人力资源**：2000年以来，为非洲建学校200多所，为非洲培养各类人才13万人次（截止2015年年底）。
- * **科技服务**：为尼日利亚发射首个通信卫星，为津巴布韦建立高性能的超级计算机中心，帮助许多非洲国家发展数据库，中国的智能手机为非洲人的通讯提供了方便。
- * **工业园区**：在非洲建成、在建或筹建的产业园约有近100个，其中30多个已经开始运营。
- * **农业发展**：在非洲建立了23个农业示范中心，派遣专家1700人，农业技术人员1万多人次，在农业示范中心培养了大量的非洲农业技术人员。袁隆平的杂交水稻已经成功落户非洲，中国湖北棉业公司在马拉维投资3万美元，帮助农户种植棉花，还在该地建立了“中国援马农业技术示范中心”采取多种形式传授农业种植技术，解决农民脱贫问题，为农业发展服务。

结论

- * 中非合作发展所取得的经验和成果不仅为中国“一带一路”倡议在沿线发展中国家的实施发挥了先导作用，而且也为中非发展合作与“一带一路”倡议的顺利对接提供了先期经验。
- * 中非合作发展的成效为建设“一带一路”提供的有益经验必将促推中非合作与“一带一路”战略的顺利对接，实现中非共同发展的目标；同时，也必将推动中国与亚非拉地区的所有发展中国家合作的深入发展。

谢谢！