

2018 年第十三届公共管理国际会议西非研究分论坛  
“西非经济与社会发展”

法国在非洲法语国家的经济存在

外交学院非洲研究中心 李旦

成都，2018年12月1日

法国在非洲法语国家的经济存在

出现三种判断

衰落—正常—特殊

# 一、法非经济关系的“衰落”

双边贸易

对非投资

对非援助

人员往来

## 双边贸易

### 非洲在法国外贸中的比重

1950 年，殖民地在法国外贸中占比为 60%；目前，撒哈拉以南非洲国家在法国外贸中的占比为 3%。

### 法国在非洲进口中的比重

2000 年，法国在非洲进口中的占比为 11%左右，2017 年下降为 5.6%。

（作为对比，中国在非洲进口中的比重由 2%上升为 18%）

### 法国在非洲法语国家出口中的比重

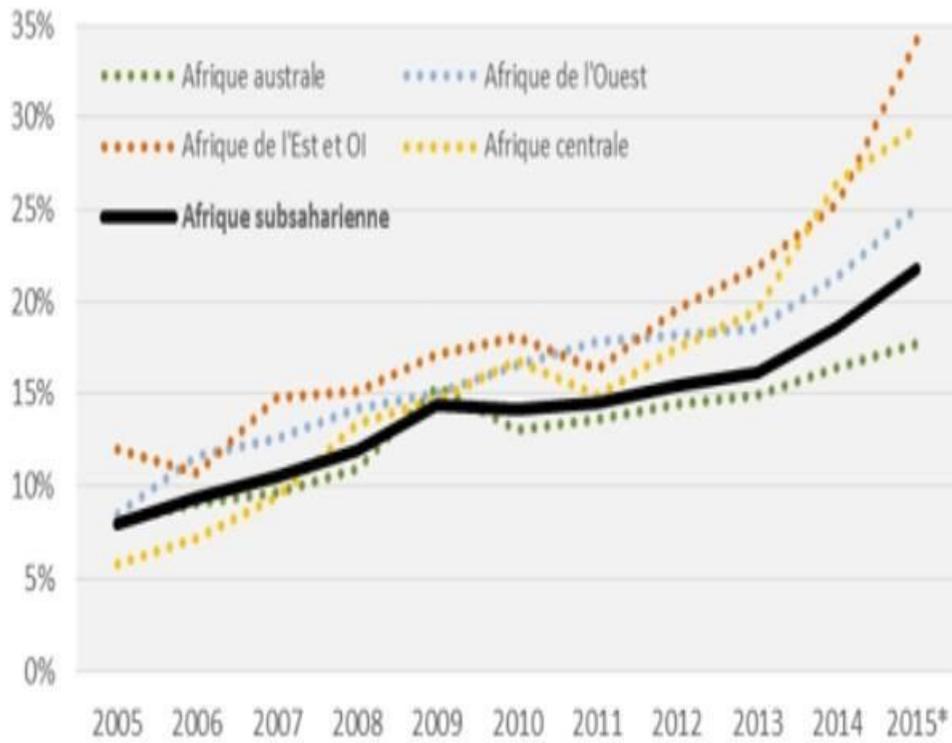
2000 年，法国在非洲出口中的占比为 25%左右，2017 年为 12%。

### 法国与非洲的贸易额

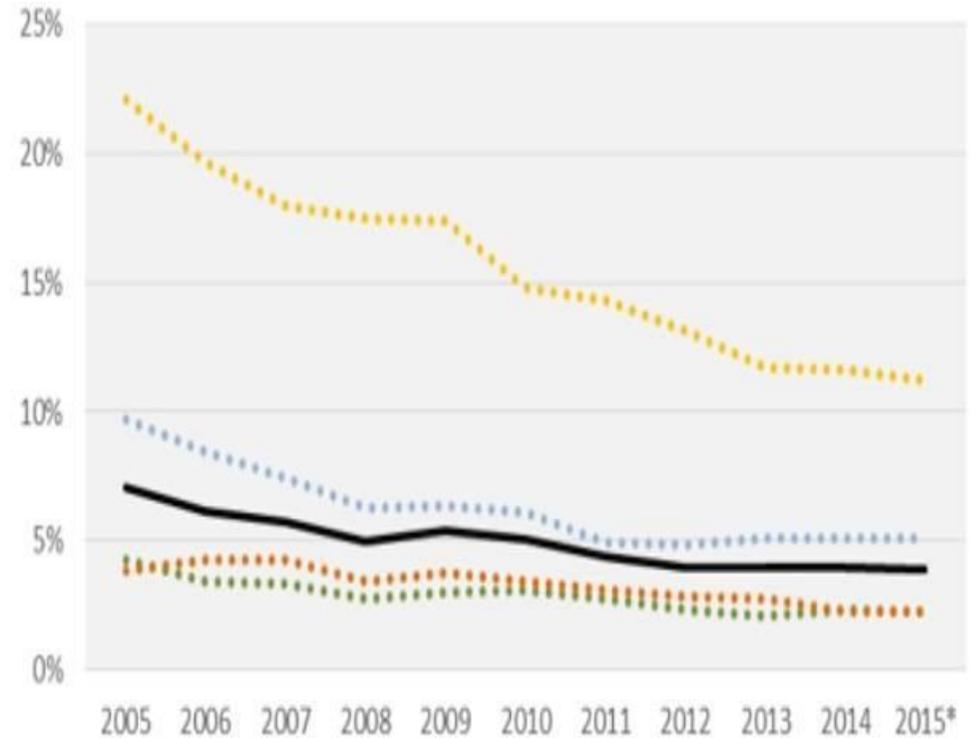
在过去 5 年里，法国与非洲的贸易额已从 2013 年的 730 亿美元降至 2017 年的 540 亿美元。

（数据来源：COFACE）

Parts de marché par sous-régions d'Afrique subsaharienne - Chine



Parts de marché par sous-régions d'Afrique subsaharienne - France

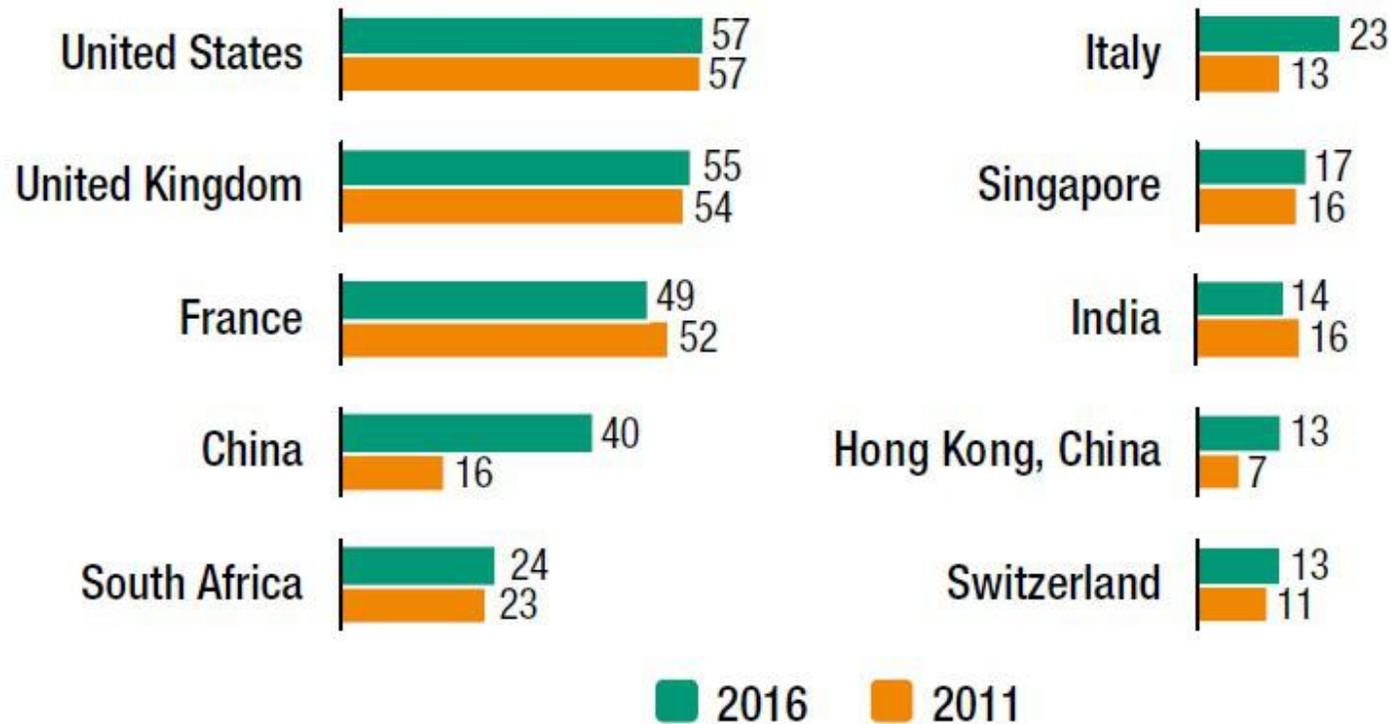


Source: [www.tresor.economie.gouv.fr](http://www.tresor.economie.gouv.fr)

中法在非市场份额对比

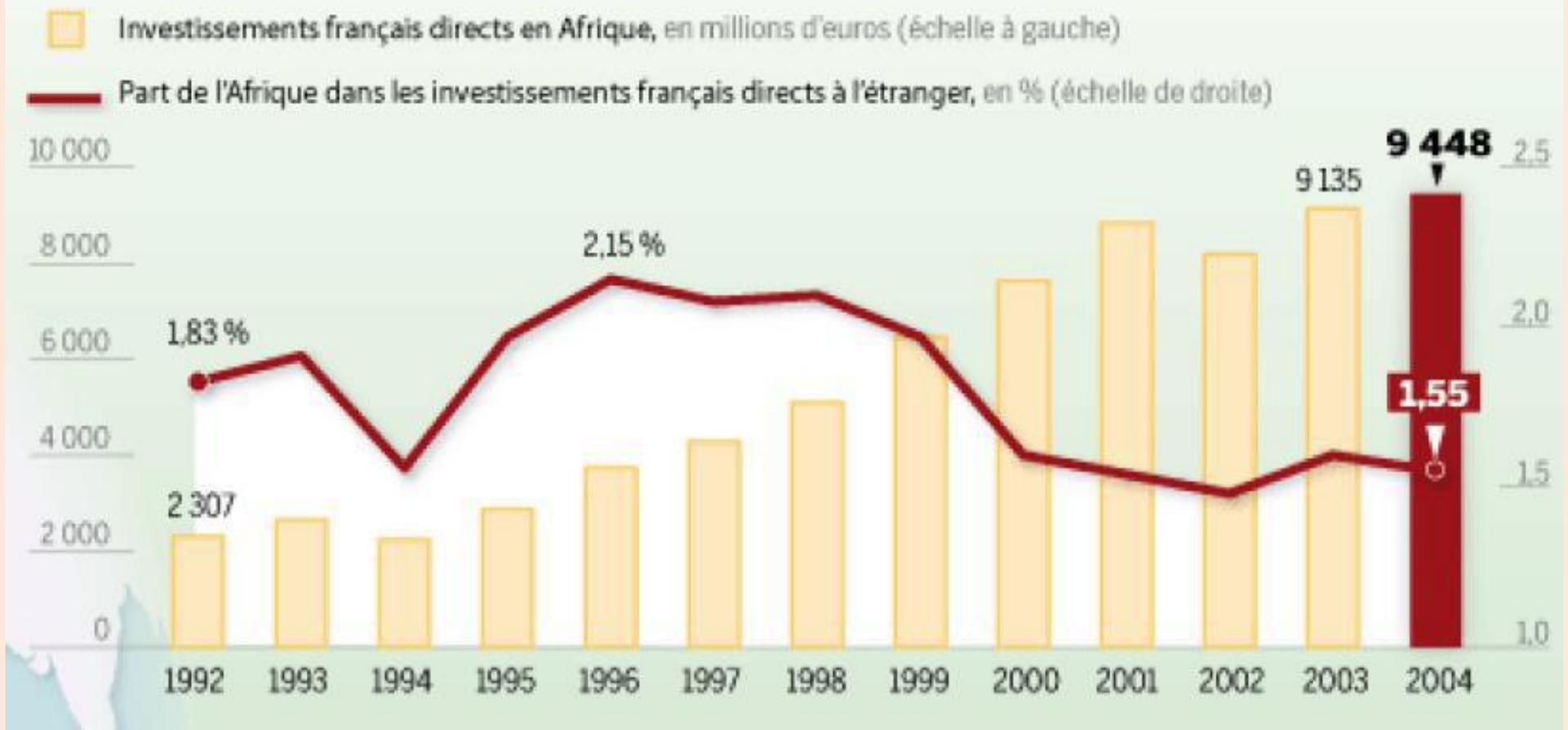
# 对非投资

**Figure A.** | **Top 10 investor economies by FDI stock, 2011 and 2016** (Billions of dollars)



(数据来源: World Investment Report 2018, UNCTAD)

## INVESTISSEMENTS A L'ÉTRANGER : LA PART AFRICAINE EN RÉGRESSION



非洲在法国对外投资中的份额下降

(资料来源：法国财政部)

## 对非援助

官方发展援助（ODA 或 APD）占法国国民生产总值的比重

1989 年：0.6%；1999 年：0.37%；2001 年：0.31%；2006 年：0.47%

（注：1993-2002 年下降较为明显，2002 年之后有回升）

目前法国的 ODA 情况

2015 年：90.39 亿美元，0.37%；2016 年：96.22 亿美元，0.38%；

下图：法国的 ODA 情况（2016 年）

France

### Net ODA

	2015	2016	Change 2015/16 %
Current (USD m)	9,039.3	9,621.7	6.4
Constant (2015 USD m)	9,039.3	9,577.3	6.0
National Currency * (million)	8,148.9	8,700.9	6.8
ODA/GNI (%)	0.37	0.38	
Bilateral share (%)	57	59	

\* Euro

### Top Ten Recipients of Gross ODA (USD million)

1	Morocco	424
2	Colombia	345
3	Côte d'Ivoire	287
4	Cameroon	215
5	Jordan	212
6	Indonesia	191
7	Egypt	190
8	China (People's Republic of)	161
9	South Africa	160
10	Brazil	154

### Memo: Share of gross bilateral ODA

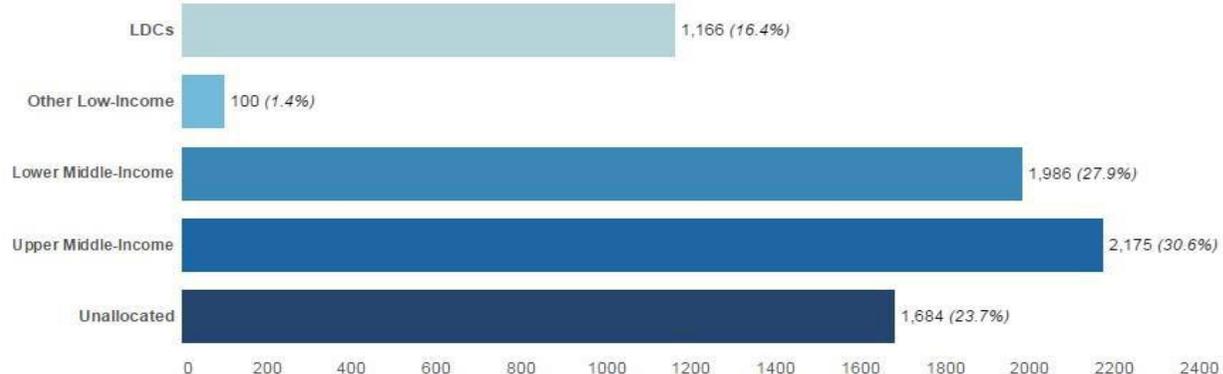
Top 5 recipients	21%
Top 10 recipients	33%
Top 20 recipients	50%

### By Sector (commitments)



Gross bilateral ODA, 2015-2016 average, unless otherwise shown

### By Income Group (USD million)



### By Region (USD million)

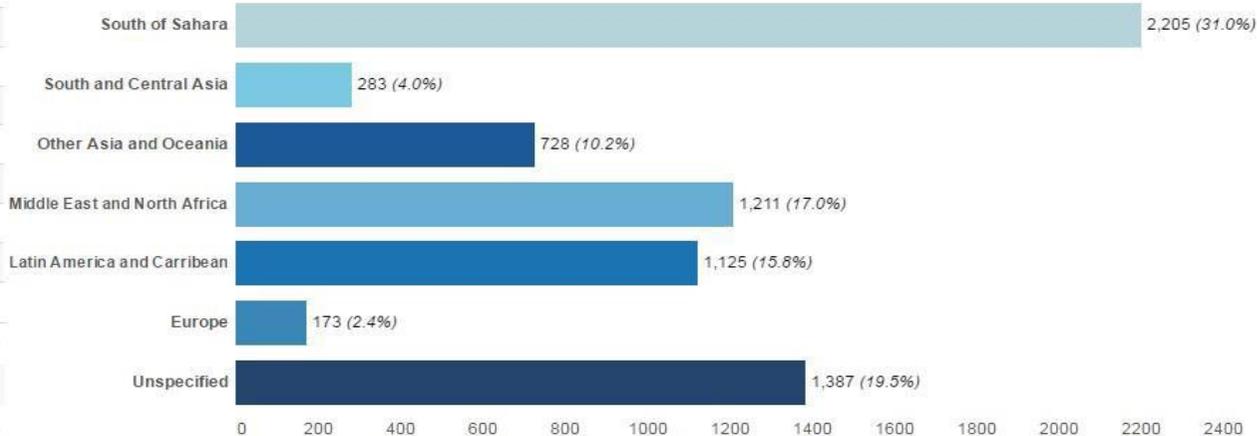


表 5 法国对外援助排名前十位的国家

2007 年—2009 年接收法国对外双边援助

排名前十位的国家

国家	平均援助总额 单位：百万欧元	所属大洲
科特迪瓦	309	非洲
伊拉克	260	亚洲
喀麦隆	193	非洲
中国	167	亚洲
摩洛哥	148	非洲
土耳其	138	欧洲
塞内加尔	120	非洲
黎巴嫩	120	亚洲
刚果（金）	112	非洲
越南	110	亚洲

资料来源：经济合作组织发展援助委员会（<http://www.oecd.org>，2012 年 9 月 7 日）

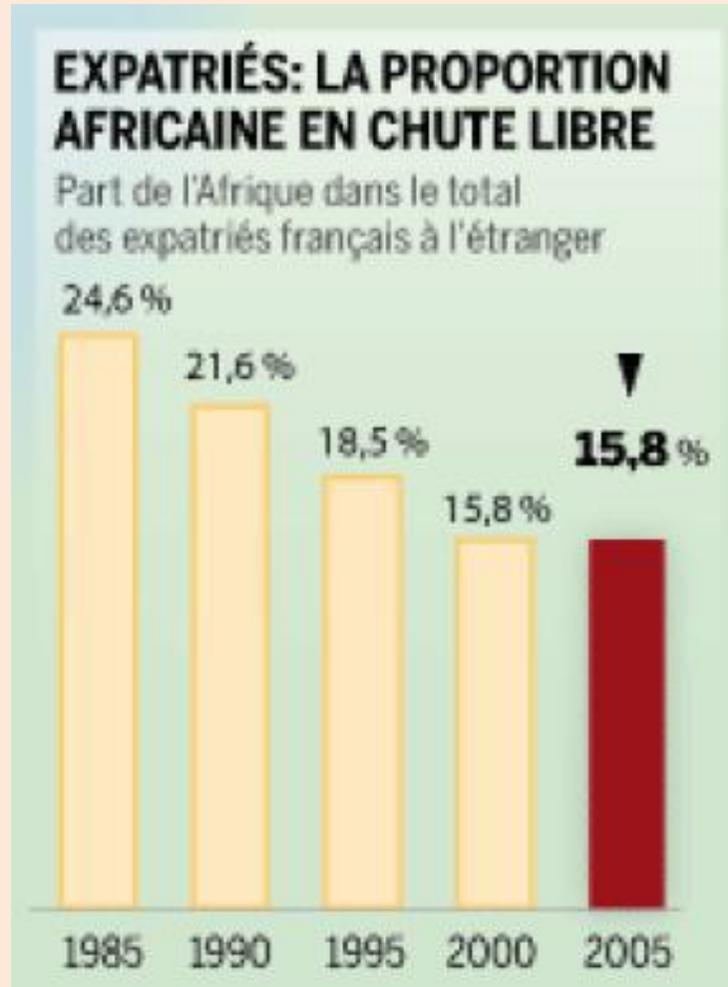
# 人员往来

## 撒哈拉以南非洲法语国家中的法国人

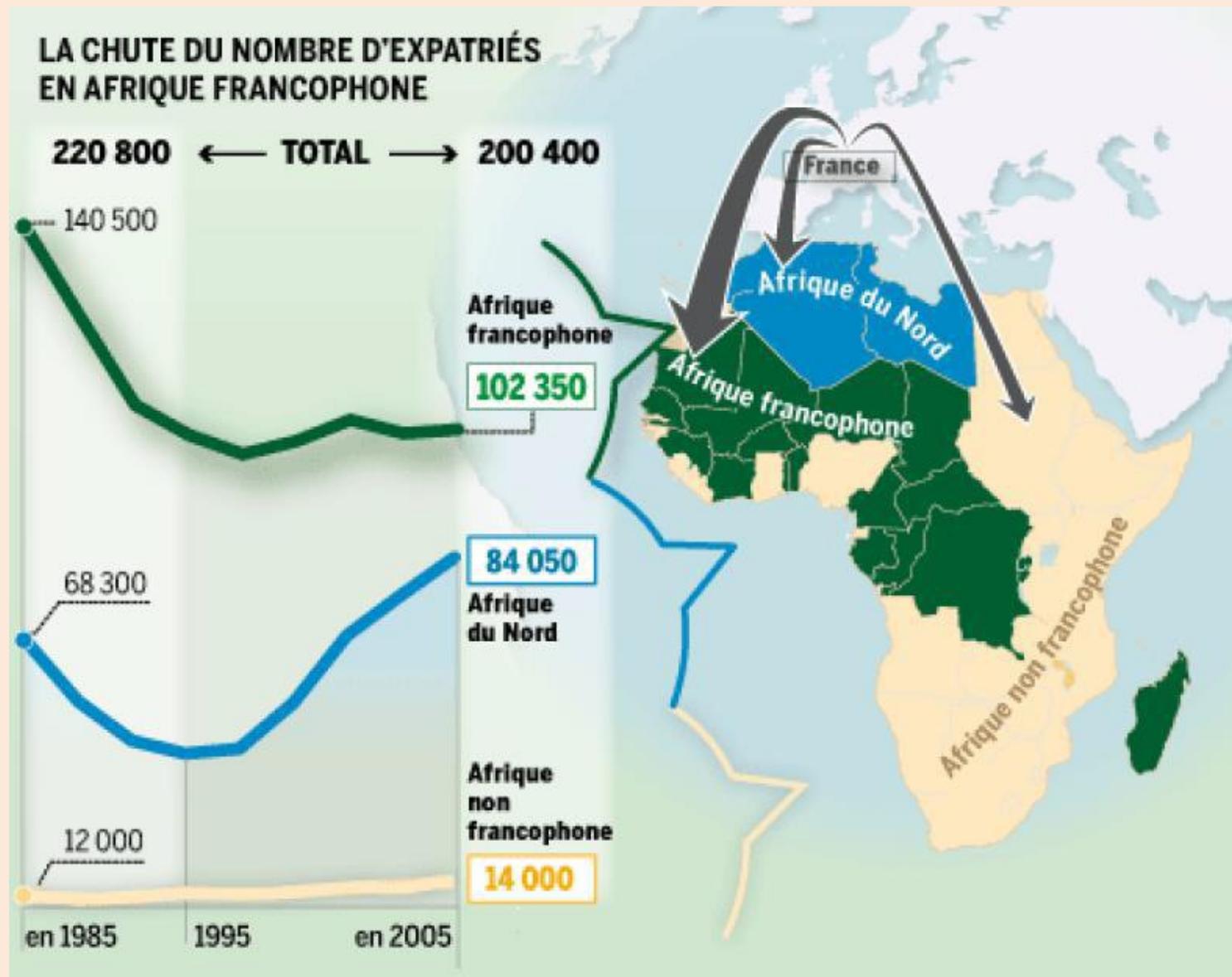
1985 年：140500 法国人；2006 年：102000 人；2012 年：117400 人

## 法国在非洲的技术合作人员（coopérant）

1990 年：9000 人；1995 年：5000 人；1998 年：取消 coopérant；目前：不到 1000 名援非技术人员



法国在非侨民占法国侨民总数的比重（资料来源：法国外交部）



法国在北非、撒哈拉以南非洲法语国家以及其它非洲国家的侨民情况（资料来源：法国外交部）

## 二、法非关系“正常化”路线图

**戴高乐时代：** 雅克·福卡尔（Jacques Foccart）与 Françafrique

**从密特朗到希拉克：**

1990：拉波勒演讲

1993：巴拉迪尔理论（又称：阿比让理论）

1994：非洲法郎贬值

1998：法国合作部被撤销

2000：克托努协定（取代洛美协定，STABEX、SYSMIN 被取消）

2007：经济伙伴协定

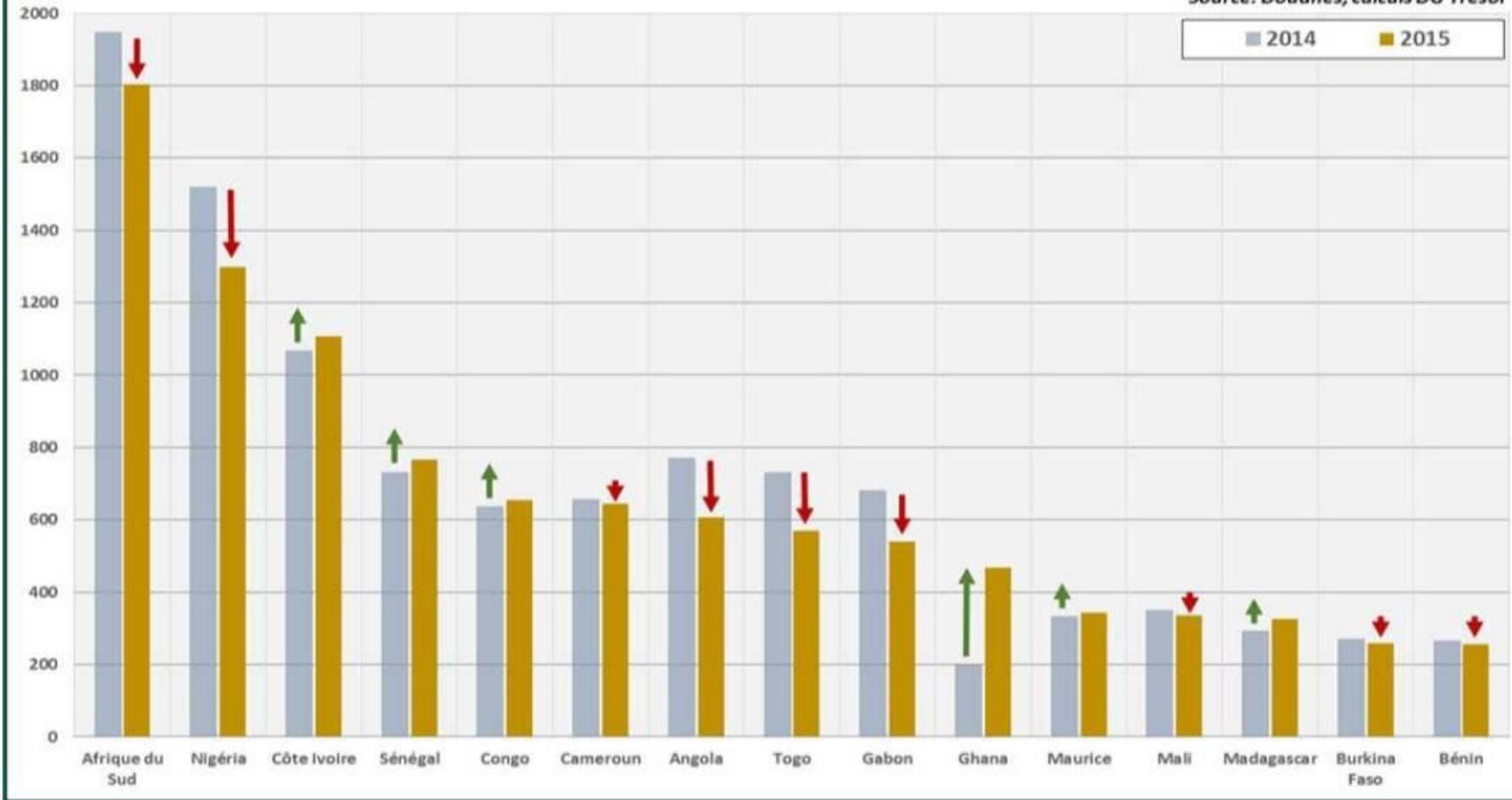
**萨科奇时代：** 对 Françafrique 的决裂与继承

**奥朗德时代：** “正常”总统一“正常”法非关系（经济外交的提出及其影响）

**马克龙时代：** 继承奥朗德的对非政策？

### Les 15 principaux clients de la France en Afrique Subsaharienne représentant 85% de nos exportations (en M€)

Source: Douanes, calculs DG Trésor



Source: [www.tresor.economie.gouv.fr](http://www.tresor.economie.gouv.fr)

按国别统计的法国对非出口情况（资料来源：法国外交部）

### 三、法非经济关系的特殊性

## 法非特殊经济关系的五大要素

- 非洲法郎
- 官方援助
- 债务管理
- 行业巨头
- 文化产业

## 非洲法郎——“一石多鸟”的对非经济工具

掌握非洲国家的货币政策

影响非洲国家的财政政策

控制非洲国家的外汇储备

占有非洲的资源与市场

支持法国的对非贸易与投资

非洲法郎把非洲国家与法国牢牢地拴在一起

必要的时候：剪羊毛的工具（如 1994 年）

（法国人辩称：非洲法郎区国家的货币、贸易体量都很小，非洲法郎的经济利益可以忽略不计；法国的负担很重，早就想放弃，主要担心这些国家资本外逃、经济崩溃；非洲法郎币值严重高估，贬值压力很大等等）

## 非洲法郎区包括 3 个货币区 **La Zone franc regroupe trois zones monétaires**

- Les États membres de l'Union monétaire Ouest africaine (UMOA) - Bénin, Burkina-Faso, Côte-d'Ivoire, Guinée Bissau, Mali, Niger, Sénégal et Togo - qui se sont constitués en union monétaire par le traité du 14 novembre 1973 ; 西非经货联盟 8 个成员国（贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔及多哥）
- Les États membres de l'Union monétaire d'Afrique centrale (UMAC) - Cameroun, Tchad, Centrafrique, Congo, Gabon et Guinée équatoriale (Depuis 1985) - qui se sont constitués en union monétaire par le traité du 23 novembre 1972 ; 中非经货共同体 6 个成员国（喀麦隆、中非、刚果、加蓬、赤道几内亚与乍得）
- Les Comores 科摩罗

**非洲法郎依靠四根支柱运行 La Zone franc est régie par quatre principes fondamentaux :**

- Garantie de convertibilité illimitée du Trésor français 可与欧元无限制兑换
- Fixité des parités 和欧元挂钩（欧元诞生前与法国法郎挂钩），保持固定汇率
- Libre transférabilité 法郎区内资本可自由流通
- Centralisation des réserves de change 外汇储备集中使用，非洲法郎流通国 50% 的外汇储备须上缴法国国库支配

## 官方援助：重要的对非政策工具

**2002 年之后，法国的对非援助回升，目前稳定在 GNP 的 0.4% 左右。**

- 奥朗德时期：大搞经济外交，宣布对非投资和援助要翻倍。
- 2013 年，法国援外预算为 31 亿欧元，再加上低息贷款等方式，法国公共援助资金总计超过 93 亿欧元。
- 根据法国政府的统计，法国贡献的国际援助资金占世界的 10%，是全球第四大发展援助提供国。
- 2013 年起，优先援助 16 个非洲国家，包括：贝宁、布基纳法索、布隆迪、吉布提、科摩罗、加纳、几内亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、中非共和国、刚果（金）、乍得、多哥和塞内加尔。
- 马克龙基本继承：在对布基纳法索、科特迪瓦、加纳、塞内加尔、突尼斯等国进行访问时承诺多个援助项目。

**预算援助有着鲜明的“法国特色”，始终是法国影响非洲国家的重要工具。例如：**

- 2014 年，法国向尼日尔提供预算援助 1000 万欧元。
- 2018 年 2 月，马克龙访问塞内加尔，提供 3966 万欧元的预算援助。

## 债务是法国影响非洲国家的有效方式

债务改变国家地位。

债务减免成为政治问题。 债务成为干涉内政的借口。

债务成为干扰非洲独立自主发展对外关系的工具。

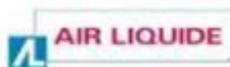
*法国（与美国）掌握了“巴黎俱乐部”的主导权，而巴黎俱乐部及其它相关国际金融机构（FMI、世界银行等）在债务管理的过程中有着鲜明的利润、利益与政治色彩。*

## 法国在非企业中的行业巨头

EDF, CFAO, BNP-Paribas, Société Générale, Crédit lyonnais , Crédit Agricole, Bolloré, Total, Lafarge, Compagnie fruitière, LVMH, Bouygues, CMA-CGM, Eramet, Technip, Vinci, Véolia, Natexis, Alcatel, Accor, Gaz de France, Michelin, Alstom, Air-France-KLM... 法国 CAC40 企业几乎都在非洲开展业务，有些形成行业垄断。

非洲法语国家的银行、保险、矿业、电信、能源等要害行业的巨头企业，基本上都控制在法国人手里。上世纪 90 年代的私有化进程使得这些国家的供水、电力、农产品等重要行业也陆续落入法国企业之手。

- 阿海珐控制了尼日尔 70%的铀矿（核原料）出口。
- 道达尔 31%的石油产量来自非洲。
- 现代物流巨头 Bolloré 在 45 个非洲国家开展业务，是非洲最大的航运港口运营商。
- 在非洲法郎区国家，BNP-Paribas, Société Générale, Crédit lyonnais 等 3 家法国银行占有所有银行营业额的 70%。
- AGF-安联(AGF-Allianz)、安盟保险(Groupama)和安盛保险(AXA)在非竞争优势突出。
- Bel 公司 2015 年在非洲售出了 20 亿个“微笑母牛”奶酪。
- La Compagnie Fruitière 每年在欧洲销售 80 万吨水果蔬菜，其中 45 万吨产自非洲。





Plus de 2 milliards de portions de Vache qui rit se sont vendues en Afrique en 2015.

(LP/H.D.O.)

Bel 公司 2015 年在非洲售出了 20 亿个“微笑母牛”奶酪

## 法国在非洲法语国家文化教育事业中的优势地位

非洲有 1 亿人讲法语。法国有 230 万非洲移民、11 万非洲留学生。借助法语这一天然优势，法国在非洲法语国家文化产业中占据优势地位。

RFI TV5MONDE

《青年非洲》 Canal + Universal Music 等等

法国在律师事务所、会计师事务所等行业中优势明显。法国对非洲法语国家的大学（CAMES）、媒体等潜移默化、影响巨大。

L'objectif du Conseil Africain et Malgache pour l'enseignement supérieur (CAMES) est de coordonner les systèmes d'enseignement supérieur et de la recherche en Afrique Francophone (19 pays) afin d'harmoniser la formation supérieure et la recherche en Afrique.

*Vivendi 通过 Canal + 以及 Universal Music 等子品牌在非洲视听产业中有着巨大优势。*

结语：不可低估的法非特殊关系

## 法国在非洲的经济存在有着强大的政治、军事和文化支撑

法国在政治、军事和文化上牢牢控制着非洲法语国家。

- 通过非洲法郎，法国一定程度上控制着非洲国家的货币政策。
- 通过援助与债务，法国一定程度上控制着非洲国家的财政政策。
  - 非洲国家每年必须向法国汇报年度财政和外汇储备情况。
    - 法国在非洲国家享有驻军或派出军队的权力。
    - 非洲国家未经法国同意不得与外国结盟。
  - 非洲国家在战争或危机情况下必须与法国立场一致。
    - 非洲国家必须以法语为官方语言。

**30 年来，法国在非洲进行了 50 次军事行动。非洲在法国的对外军事合作中占比为 70%。** 法国与 16 个非洲国家签署防务协议。

### 近年来法国在非洲有代表性的军事行动

- 科特迪瓦：独角兽行动（Opération Licorne），2011；
  - 马里：薮猫行动（Opération Serval），2013；
- 中非：红蝴蝶行动（Opération Sangaris），2013-2015；
- 萨赫勒地区：新月沙丘行动（Opérations Barkhane），2015 至今；
- 乍得：食雀鹰行动（Opération Epervier），1986 至今；

### 法国在非洲的永久性军事基地

- 吉布提：约 1900 人，其中常驻人员 1400；
  - 加蓬：约 900 人，其中常驻人员 450；
- 塞内加尔（含佛得角）：350 人，其中常驻人员 260；
  - 留尼旺：1900 人，其中常驻人员 140。

**2015 年，法国在非洲的军事开支超过 10 亿欧元。**

## L'AFRIQUE



## Bases militaires permanentes de la France en Afrique

- ◆ **Gabon** Environ 900 militaires, dont 450 permanents
- ◆ **Dakar** permanente de 350 militaires
- ◆ **Djibouti** 1900 militaires, dont 1400 permanents
- ◆ **La Réunion** 1900 militaires, 140 permanents

Source: le site officiel du ministère de la défense, chiffres en 2013

法国在非洲的常设军事基地

## 法国对非贸易占比下降，但利润可观

- 2000 年，法国对非出口是对美出口的 1/4，但利润相当（400 亿法郎 VS 500 亿法郎）。
- 2006 年，法国对非贸易整体出超 32 亿欧元，其中 18 亿欧元来自撒哈拉以南国家。
- 法国对非洲法语国家保持经常性的贸易顺差。例如，对于贝宁这样一个西非小国，法国的年度贸易顺差一直维持在 2 亿欧元以上。

此外：法国行业巨头与非洲经济深度融合，所取得的巨大利益不一定体现在贸易数据上。

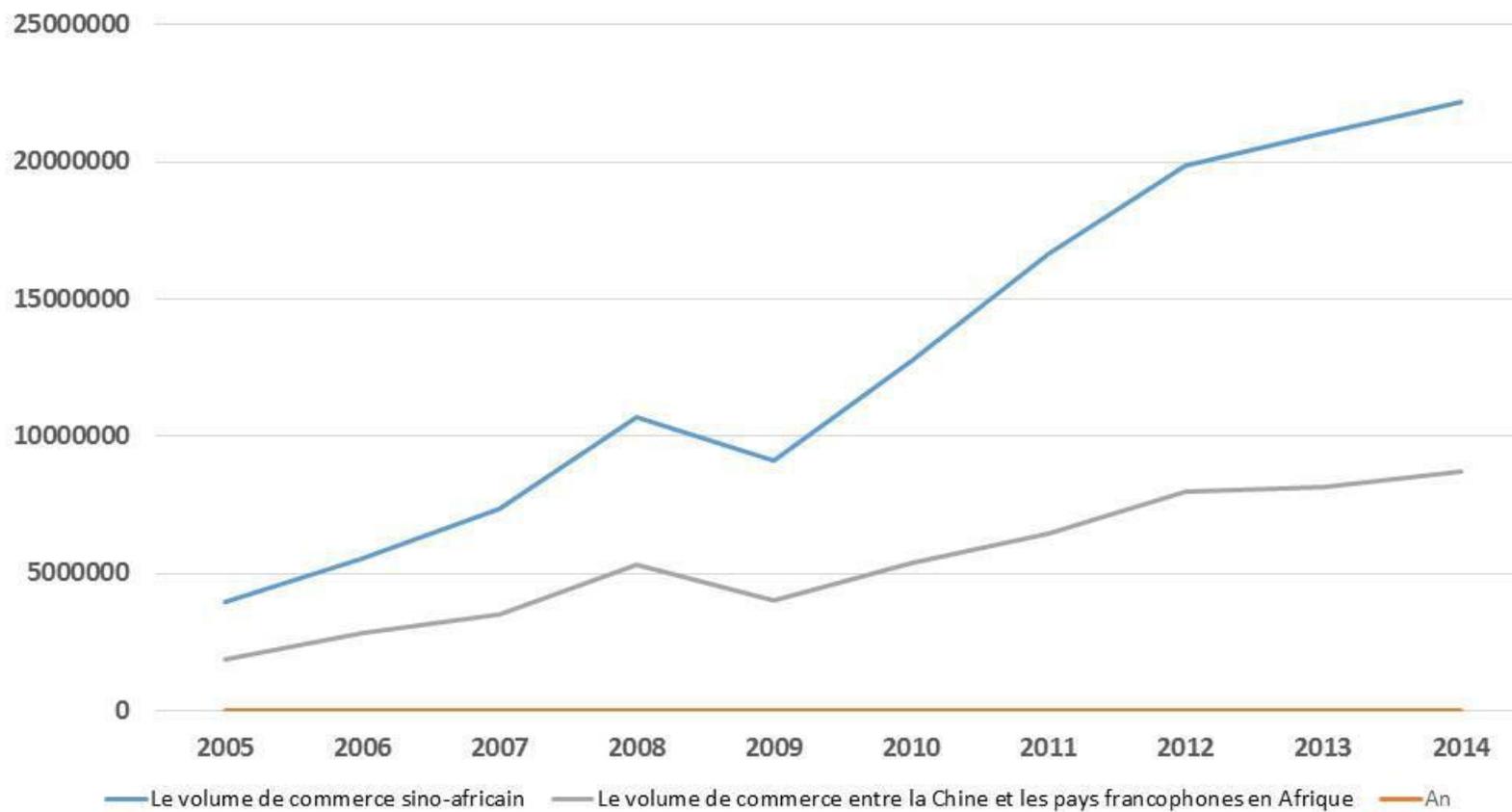
## 法国在非企业的独特优势

- 在部分关键行业享有垄断地位。
- 享有矿产资源的优先开采权。
- 享有政府采购的优先供货权。
- 享有针对军方的供货垄断权。
- 强制使用非洲法郎结算。
- 在市场开发、项目管理、运营与后续跟踪服务等方面很有优势。\*

\* 例如，在贝宁，法国企业共 25 家，但有 40 多家贝宁企业由法国人管理。

法国因素一定程度上制约了中国与非洲法语国家经贸关系的进一步发展。

Le volume de commerce sino-africain et celui entre la Chine et le PFA



Sources: [www.stats.gov.cn](http://www.stats.gov.cn)

贸易对比图：中国与非洲 VS. 中国与法语非洲国家

对于法国在非洲，特别是在非洲法语国家的经济存在，我们应当有一个准确、客观的认识。既要看到法国在非洲影响力的衰减，也要对法非关系的特殊性有一个比较充分的把握。

在当前纷繁复杂的国际形势下，在激烈竞争的同时，为了谋求自身的发展，为了应对共同的威胁，中法非三方都有开展多方合作的动机和理由。

关键在于积极探索，开拓创新，找到合适的形式与渠道，发挥彼此的比较优势，取长补短，互利共赢。